

OCMW-Raad van donderdag 28 september 2023

Aanwezig: Guy Ernon, Bernard Liégeois, Nicolas Droeven, Rik Tomsin, Marie-Noëlle Kurvers, Anne-Sophie Roijen, Lizzy Buijsen-Baillien, Maryline Muytjens: Raadsleden
Hilde Broers: Voorzitter
Kimberly Peeters: Algemeen directeur

Afwezig:

Verontschuldigd:

De zitting wordt geopend om 19u30.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn:

Openbare zitting

1. Vragen van raadsleden

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN,

Gelet op de nog van toepassing zijnde artikelen van de OCMW-wet van 8 juli 1976

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen

Gelet op het bestuursdecreet van 7 december 2018

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017

Gelet op ons besluit van 24 januari 2019 houdende de vaststelling van het huishoudelijk reglement van de raad voor maatschappelijk welzijn

B E S L U I T :

Artikel 1 Er werden geen vragen gesteld.

2. Opvolgingsrapportering 2023

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN,

Gelet op de nog van toepassing zijnde artikelen van de OCMW-wet van 8 juli 1976

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen

Gelet op het bestuursdecreet van 7 december 2018

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en meer bepaald artikel 263 in verband met de opvolgingsrapportering

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering betreffende BBC van 30 maart 2018

Overwegende dat artikel 29 van dit besluit de minimale elementen van de opvolgingsrapportering bepaalt, zijnde:

- een stand van zaken van de prioritaire acties of actieplannen van het meerjarenplan
- een overzicht van de geraamde en de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven voor het lopende jaar
- in voorkomend geval, de wijzigingen in de assumpties die gekozen werden bij de opmaak van het meerjarenplan of de aanpassing ervan
- in voorkomend geval, de wijzigingen in de financiële risico's

Gelet op het rapport 'Opvolgingsrapportering 2023' in bijlage

B E S L U I T :

Artikel 1 De OCMW raad neemt kennis van de opvolgingsrapportering 2023

3. Aansluiting bij Family Justice Center

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN,

Gelet op de nog van toepassing zijnde artikelen van de OCMW-wet van 8 juli 1976.

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen.

Gelet op het bestuursdecreet van 7 december 2018.

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Gelet op het feit dat Intrafamiliaal geweld een omvangrijk maatschappelijk probleem is: in het Family Justice Center (FJC) Limburg werken politie, justitie, hulp- en dienstverlening, (geestelijke) gezondheidszorg,... dan ook intensief samen om deze problematiek gecoördineerd aan te pakken. Ze doen dit omdat intrafamiliaal geweld vaak erg complex is en gepaard gaat met problemen op verschillende levensdomeinen, waardoor het voor individuele diensten vrijwel onmogelijk is om het geweld enkel vanuit hun eigen werkveld en expertise te stoppen.

Gelet op het feit dat de aard en dynamiek – met het herhalend en escalerend karakter en de veelheid aan risicofactoren die vaak de voedingsbodem vormen – maakt dat zelfs zeer goed opgeleide professionals niet altijd opgewassen zijn om deze problematiek aan te pakken zonder de hulp van anderen. Binnen het FJC bundelen bovenvermelde professionals hun expertise en ervaring om deze maatschappelijke problematiek op een duurzame, efficiënte en doeltreffende manier aan te pakken. Ze kunnen dit doen door een actief hulpaanbod aan te bieden aan het gezin of door hulpverleners te

ondersteunen die al een lopend traject binnen een gezin hebben. Bovendien is het Limburgse FJC inmiddels gespecialiseerd in eerge relateerd geweld en daarom toonaangevend voor heel Vlaanderen inzake visie, aanpak en opvolging.

Gelet op het feit dat het de ambitie is van de kernpartners binnen het samenwerkingsverband van FJC Limburg om op korte termijn in heel Limburg actief te zijn met deze werking. Momenteel dekt hun werkingsgebied ongeveer 70% van onze provincie.

Gelet op het feit dat vanuit de Vlaamse Overheid het algemeen werkingskader (incl. algemene coördinatie en administratieve ondersteuning, juridisch kader, operationele processen,...), een dossierbeheersysteem, een hoofdlocatie waar het intersectoraal overleg kan plaatsvinden en personeelsinzet (o.a. psycholoog, kinderpsycholoog, verbindingspersonen voor politie, casusregisseurs voor de meest zware en complexe dossiers) wordt voorzien.

Gelet op het feit dat vanuit de politiezone Bilzen - Hoeselt – Riemst en de politiezone Voeren wordt gevraagd om mee de schouders onder dit project te zetten. Voor deze samenwerking wordt uitgegaan van een personeelsinzet van 1 VTE per 50.000 inwoners, waarbij de kosten tussen de gemeenten verdeeld worden. Voor de 4 besturen samen komt dit neer op 1,3 VTE. Deze personeelsinzet is nodig met het oog op infodeling in midden- en hoogrisicodossiers, de creatie van een brugfunctie tussen de OCMW's en de hulpverlenende rol naar 'gezinnen uit balans' in Bilzen, Hoeselt, Riemst en Voeren. Er zal hiervoor eerst een interne bevraging gebeuren bij de vier lokale besturen naar interesses voor een mogelijke detachering en/of een aanwerving.

Gelet op het feit dat voor een voltijds contractueel maatschappelijk assistent met 10 jaar anciënniteit de loonkost 65.572,38 EUR bedraagt. Voor 1,3 FTE bedraagt dit 85.244,094 EUR (weliswaar indicatief). De gemeente Voeren dient de kosten te dragen van 0,1 VTE.

Gelet op het feit dat de kredieten moeten voorzien worden in de meerjarenplanning van 2024.

B E S L U I T:

Artikel 1 De Raad voor Maatschappelijk Welzijn gaat akkoord met de opstart van het Family Justice Center binnen de politiezone Bilzen-Hoeselt-Riemst en de politiezone Voeren en beslist hiervoor een samenwerking aan te gaan met het Agentschap Justitie en Handhaving alsook met de lokale besturen van Bilzen, Hoeselt en Riemst.

Artikel 2 De Raad voor Maatschappelijk Welzijn keurt de kaderovereenkomst en engagementsverklaring inzake inrichting en financiering van het FJC Limburg binnen de politiezone Bilzen-Hoeselt-Riemst en de politiezone Voeren goed.

Artikel 3 De algemeen directeur en de burgemeester worden gemachtigd beide documenten te ondertekenen.

Stemming

Stemmen voor:	9	Guy Ernon, Hilde Broers, Bernard Liégeois, Nicolas Droeven, Rik Tomsin, Marie-Noëlle Kurvers, Anne-Sophie Roijen, Lizzy Buijsen-Baillien, Maryline Muytjens
Stemmen tegen:	0	
Onthoudingen:	0	

TP1 Motie betreffende het gelijk stemrecht voor niet-Belgische Europese burgers voor de OCMW-verkiezingen in Voeren

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN,

Gelet op de nog van toepassing zijnde artikelen van de OCMW-wet van 8 juli 1976

Gelet op de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen

Gelet op het bestuursdecreet van 7 december 2018

Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017

Overwegende dat reeds sinds 9 augustus 1988 voor de gemeente Voeren de Pacificatiewet van toepassing is waarmee de communautaire problemen die ontstaan waren na de staatshervorming van 1980 en de burgemeesterskwesitie in Voeren weggewerkt moesten worden;

Overwegende het feit dat de Pacificatiewet het speciaal statuut van de faciliteitengemeenten bevestigde en dat het unieke bepalingen invoerde voor de faciliteitengemeenten, waaronder voor de gemeente Voeren;

Overwegende het feit dat dit bijzonder statuut in feite uitzonderlijk zou zijn en met een uitdovend karakter;

Overwegende dat het oorspronkelijke doel van de faciliteitenregeling een integratie bevorderende en dus eveneens uitdovende maatregel was die echter niet bij wet werd vastgelegd;

Overwegende het feit dat de realiteit vandaag toont dat, na 35 jaar, de 'uitdovende' wetgeving uit het verleden nog van toepassing is en sterk bepalend is voor de dagelijkse werking van de gemeente Voeren;

Overwegende dat, als gevolg van artikel 11 van de Pacificatiewetgeving, de leden van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van de randgemeenten, bedoeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken, en van de gemeente Voeren, rechtstreeks gekozen worden door de vergadering van de gemeenteraadskiezers;

Overwegende dat er daarom aparte gemeente- en OCMW-raadsverkiezingen georganiseerd dienen te worden in Voeren en dit in tegenstelling tot het gros van de Vlaamse gemeenten waar beide verkiezingen geïntegreerd werden volgens de geest van het decreet Lokaal Bestuur;

Overwegende dat wel geconcludeerd moet worden dat de sinds 1988 gelijktijdige gemeente- en OCMW-verkiezingen in Voeren feitelijk hetzelfde doel hebben als die (later ingestelde) integratie en ook de synergie tussen beide bestuurseenheden nastreven;

Overwegende dat die synergie ook blijkt uit de budgettering die in alle Vlaamse gemeenten op dezelfde manier wordt georganiseerd in eenzelfde meerjarenplan met bijhorende budgetten voor gemeente- en OCMW;

Overwegende dat hieruit resulteert dat een gelijklopend bestuur noodzakelijk is en dat een dergelijk bestuur enkel maar door eenzelfde kiezerskorps gegarandeerd kan worden; enkel op die manier kan men onnodige (taal)politieke discussies vermijden;

Overwegende dat daarom alle Europese burgers moeten kunnen stemmen voor zowel OCMW- als gemeenteraad, zoals dit het geval is bij de grote meerderheid van de Vlaamse gemeenten. Echter kunnen de niet-Belgische Europeanen niet stemmen voor de OCMW-raad;

Overwegende artikel 8 van de Grondwet dat de politieke rechten in België vastlegt: "De staat van Belg wordt verkregen, behouden en verloren volgens de regelen bij de burgerlijke wet gesteld. De Grondwet en de overige wetten op de politieke rechten bepalen welke de vereisten zijn waaraan men moet voldoen, benevens de staat van Belg, om die rechten te kunnen uitoefenen. In afwijking van het tweede lid kan de wet het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België. Het stemrecht bedoeld in het vorige lid kan door de wet worden uitgebreid tot de in België verblijvende niet-Europese Unie onderdanen, onder de voorwaarden en op de wijze door haar bepaald."

Overwegende dat de Grondwet stelt welke verkiezingen minimaal opengesteld moeten worden voor de burgers van de Europese Unie op basis van internationale en supranationale verplichtingen; ze sluit echter nergens andere verkiezingen uit die niet verplicht worden door deze internationale en supranationale verkiezingen;

Overwegende het gegeven dat de Raad van State zich in het Arrest Swinkels 89.673 van 18 september 2000 - arrest dat in die tijden wel eens werd aangehaald om het stemrecht niet toe te kennen - niet ten gronde uitspraak over het kiesrecht voor de OCMW-verkiezingen van de heer Swinkels in Voeren; dat de Raad enkel tot de conclusie kwam dat hij niet uitdrukkelijk bevoegd was om er bij uiterst dringende noodzakelijkheid uitspraak over te doen; dat er dus in hoofde van de Raad van State geen Arrest of zelfs maar advies bestaat over deze materie; dat de Raad van State in dit Arrest dus geenszins concludeerde dat er geen stemrecht toegekend hoefde te worden;

Overwegende dat ook hieruit andermaal geconcludeerd kan worden dat er absoluut geen uitsluitingsgrond bestaat voor EU-burgers voor de rechtstreekse verkiezingen voor de Raad voor Maatschappelijk Welzijn in o.a. de gemeente Voeren;

Overwegende dat een niet-Belgische Europese burger zich kan laten registeren om zowel actief (mee kiezen) als passief (verkozen worden) deel te nemen aan de rechtstreekse verkiezingen voor de gemeenteraad en de leden van het schepencollege;

Overwegende dat niet-Belgische Europese burgers nog altijd niet mogen meestemmen voor de verkiezingen van de OCMW-raad en dit in tegenstelling tot de gemeenteraadskiesingen;

Overwegende dat hieruit dient besloten te worden dat er een manifeste negatieve discriminatie bestaat in vergelijking met de Belgische inwoners van deze gemeente;

Overwegende dat een dergelijke negatieve discriminatie in strijd is met de bepalingen uit het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie. Dit Handvest legt naast de burgerlijke ook de politieke rechten vast voor de inwoners van de Europese Unie. Artikel 40 geeft aan alle burgers een actief en passief kiesrecht bij de gemeenteraadskiesingen in de lidstaten waar ze verblijven en dit onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die staat.

Overwegende dat hiermee het gelijkheidsbeginsel wordt geschonden aangezien niet-Belgische Europese burgers niet mogen stemmen voor het OCMW;

Overwegende dat het Vlaams Decreet Lokaal Bestuur voor de andere Vlaamse gemeenten bepaalt dat de Raden voor Maatschappelijk Welzijn uit dezelfde leden bestaan als de gemeenteraden; dat dit enkel maar mogelijk werd doordat ze door eenzelfde kiezerskorps worden verkozen; dat in dit geval de burgers van niet-Belgische nationaliteit dus effectief de raadsleden van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn mee hebben verkozen; dat er dus ook op dit vlak geen enkel nationaal of supranationaal besluit nodig was om de raden aan de keuze van eenzelfde kiezerskorps te onderwerpen;

Overwegende dat als gevolg van het decreet Lokaal Bestuur in de meeste andere Vlaamse gemeenten de OCMW-raad en de gemeenteraad werden samengevoegd tot één raad;

Overwegende dat niet-Belgen in de meeste andere Vlaamse gemeenten wel mogen stemmen op de raadsleden die het sociaal beleid zullen bepalen;

Overwegende dat ook de districtraden sinds 2000 rechtstreeks worden verkozen door de inwoners van de gemeenten die ertoe behoren; dat deze raden onder andere ook bevoegd worden gesteld voor seniorenbeleid, zijnde een onderdeel van het sociale beleid in de gemeenten; dat uit deze geïnstalleerde verkiezingen andermaal blijkt dat er geen bezwaar bestond om ook de niet-Belgische kiezers eraan deel te laten nemen;

Overwegende dat hieruit dus andermaal duidelijk blijkt dat de Europese Unie geen restrictie oplegt over welke raden rechtstreeks verkozen moeten en mogen worden door alle gemeenteraadskiezers, inclusief zij die niet de Belgische nationaliteit hebben.

Overwegende dat het weigeren van het stemrecht aan EU-burgers voor de verkiezingen voor de Raad voor Maatschappelijk Welzijn bovendien in strijd is met de Pacificatiewet. Deze bepaalt in hoofdstuk 3, artikel 11: *In de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt een artikel 17 bis ingevoegd, luidend als volgt: "in afwijking van de artikelen 11 tot en met 17 worden de leden van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van de randgemeenten, ..., en van de gemeenten Komen-Waasten en Voeren, rechtstreeks gekozen door de vergadering van de gemeenteraadskiezers". De verkiezing van de leden van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn heeft plaats op dezelfde dag als de gemeenteraadsverkiezingen. De Koning stelt de nadere regels vast voor die verkiezing, naar analogie voor de verkiezing van de gemeenteraadsleden."*

Overwegende dat de reden waarom er geen actief stemrecht bestaat voor niet-Belgische Europese burgers bij de rechtstreekse verkiezingen van de OCMW-raden in de randgemeenten en in Voeren in de Grondwet ligt.

Overwegende dat volgens het huidige internationaal recht België onderdanen van lidstaten van de Europese Unie het actieve en het passieve kiesrecht alleen dient te geven bij gemeenteraadsverkiezingen;

Overwegende dat het de federale wetgever toekomt om vreemdelingen de mogelijkheid te geven deel te nemen aan de verkiezing van de leden van de raad voor maatschappelijk welzijn en in voorkomend geval het vast bureau. Volgens de Grondwet mag de federale wetgever dat evenwel alleen doen als hij krachtens een internationale of supranationale bepaling daartoe verplicht is jegens de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben. Weliswaar bestaat deze bepaling vandaag niet.

Overwegende dat niet-Belgen wel gebruik kunnen maken van de dienstverlening van het OCMW, maar zij dus niet mee mogen bepalen wie in de OCMW-raad zetelt en wie rechtstreeks verkozen wordt in het vast bureau.

Gelet op het voorstel dat de OCMW-raad de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen zal ondersteunen wat de uitwerking van de motie betreft; meer bepaald met betrekking tot:

- Het inwinnen van juridisch advies teneinde zicht te krijgen welke stappen dienen ondernomen te worden zodanig dat niet-Belgische Europese burgers ook kunnen stemmen voor de OCMW-raadsverkiezingen, waardoor het discriminatoir karakter van de wetgeving betreffende het gegeven dat niet-Belgische Europese burgers niet kunnen stemmen voor het OCMW weggewerkt wordt.

B E S L U I T :

Artikel 1 Omwille van staking van stemmen wordt dit agendapunt verworpen.

Stemming

Stemmen voor:	4	Guy Ernon, Hilde Broers, Anne-Sophie Roijen, Lizzy Buijsen-Baillien
Stemmen tegen:	4	Bernard Liégeois, Nicolas Droeven, Marie-Noëlle Kurvers, Maryline Muytjens
Onthoudingen:	1	Rik Tomsin

Geheime zitting

DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN,
Gelet op het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017
Gelet op het Vast Bureau van 12 september 2023 betreffende:

- het betaalbaar stellen van mandaten;
- het behandelen van een reeks hulpaanvragen;
- het toestaan van een reeks verwarmingstoelagen;

KENNISNEMING:

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn neemt kennis van de beslissingen die genomen werden door het Vast Bureau van 12 september 2023.

De dagorde uitgeput zijnde en lezing gegeven van tegenwoordig proces-verbaal, dat staande de zitting is goedgekeurd, is de zitting gesloten om 19u45.

NAMENS DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN:

Algemeen directeur
Kimberly Peeters

De leden

Voorzitter
Hilde Broers